COLOCVIU STRATEGIC

UNIVERSITATEA NAȚIONALĂ DE APĂRARE
CENTRUL DE STUDII STRATEGICE DE APĂRARE ŞI SECURITATE

Nr. 15 (XXVII)
Octombrie 2004

PRINCIPIILE ŞI CONȚINUTUL SISTEMULUI DE GENERARE ŞI REGENERARE A FORȚELOR

General maior dr. Mihai PALAGHIA

C O N C L U Z I I

- Procesul de generare a forțelor unităților militare, ca ansamblu de activități menite să asigure efectivele şi materialele necesare aducerii unităților şi comandamentelor existente la pace la încadrarea şi înzestrarea de război, pentru menținerea sau refacerea capacității combative a acestora, se organizează şi desfăşoară, într-o concepție unitară, atât la pace, cât şi la război.
- Alegerea modalităților de generare şi regenerare a forțelor unităților militare se face în raport cu o serie de criterii de natură economică, socială, militară, juridică, psihologică etc.
- Generarea şi regenerarea forțelor se face în strictă conformitate cu un sistem coerent de principii şi norme, cunoscut şi acceptat de toți cei care sunt chemați să le transpună în practică.

1. Considerații asupra sistemului de generare şi regenerare a forțelor

Procesul de generare a forțelor unităților militare cuprinde ansamblul de activități ce se planifică, organizează şi desfăşoară, într-o concepție unitară, încă din timp de pace şi pe toată durata războiului, în scopul asigurării acestora cu efectivele şi materialele necesare aducerii unităților şi comandamentelor existente la pace la încadrarea şi înzestrarea de război, pentru mobilizarea şi înființarea unităților prevăzute în plan şi pentru menținerea sau refacerea capacității combative pe timpul acțiunilor militare la război.

Pentru a îndeplini eficient obiectivele completării cu resurse umane şi materiale a unităților în organizarea acestei activități se vor avea în vedere: 1) necesarul de completare cu personal a unităților militare la pace şi crearea

rezervei prevăzută la război; 2) uzura fizică şi morală a tehnicii şi materialelor din înzestrare; 3) consumurile înregistrate în procesul de instrucţie; 4) valoarea pierderilor înregistrate; 5) timpul la dispoziţie şi priorităţile de completare cu resurse; 6) resursele umane şi materiale avute la dispoziţie; 7) complexitatea situaţiei operativ-tactice; 8) caracterul acţiunilor inamicului; 9) condiţiile de timp şi anotimp; 10) caracteristicile terenului etc.

Gradul de completare a unităţilor cu resurse se apreciază prin raportarea efectivului prezent şi al înzestrării acestora la necesarul de război. Astfel, funcţie de gradul de completare realizat, unităţile pot fi considerate:

a) apte la îndeplinirea unei misiuni – când gradul de completare este de cel puţin 75%;
b) neutralizate – când gradul de completare este de 50%-75%;
c) nimicite – când gradul de completare este mai mic de 50%.

2. Modalităţile de generare şi regenerare a forţelor

Unităţile care şi-au pierdut capacitatea combativă pot fi înlocuite, cu aprobarea comandantului eşalonului superior, şi regrupate în raioane unde se vor executa activităţile de completare cu resurse.

În situaţia în care nu sunt posibilităţi suficiente de înlocuire a tuturor unităţilor care şi-au pierdut capacitatea combativă, se vor înlocui numai unităţile care duc acţiuni pentru îndeplinirea misiunilor pe direcţia/direcţiile principale sau se vor continua acţiunile militare cu unităţile care au o capacitate de luptă redusă, operaţionalizarea acestora realizându-se prin regruparea forţelor existente, prin utilizarea efectivelor altor unităţi/subunităţi din subordinea aceluiaşi comandament, ce nu pot fi refăcute în timp util sau prin întărirea cu subunităţi din cadrul forţelor de angajare ulterioară sau rezervă.

Completarea cu personal se va corela cu posibilitatea de asigurare cu materiale, echipament, armament şi tehnică de luptă specifice fiecărei structuri militare, cu nevoile de personal ale structurilor luptătoare, de asigurare de luptă şi logistice şi durata necesară realizării capacităţii operaţionale de către structurile ce au suferit pierderi. Completarea cu resurse umane şi materiale sunt reciproc corelate pentru a se evita surplusul nejustificat sau insuficienţa acestora.

În zona acţiunilor militare, completarea unităţilor cu efective îmbracă două aspecte: pe de o parte la nivel de grup, cu efective constituite în subunităţi organice de tip grupă, echipaj, piesă, pluton, companie şi chiar superior acestora, care s-au pregătit centralizat în unităţile de instrucţie sau

General maior dr. Mihai PALAGHIA, comandantul Corpului 1 Armată Teritorial "Gl. Ioan Culcer", este autorul unei "Metodologii de organizare şi desfăşurare a evaluării nivelului de operaţionalizare iniţial al structurilor destinate NATO, prin propunerile de forţe" şi a numeroase articole de specialitate şi de securitate naţională, regională şi internaţională.

care sunt recuperate şi reorganizate în raioanele de refacere a unităţilor operative (a căror tehnică din înzestrare a fost distrusă pe câmpul de luptă), pe de altă parte la nivelul individ, cu efective ce vor completa funcţii neîncadrate din subunităţi/unităţi/ comandamente. Personalul ce încadrează tehnica de luptă devenită neoperativă pe câmpul de luptă se va redistribui, cu prioritate, altor structuri din cadrul subunităţii, unităţii sau marii unităţi, pe funcţii de aceeaşi specialitate sau, după caz, se va regrupa în cadrul unităţilor de instrucţie (completare) în vederea continuării procesului de instrucţie, potrivit ordinelor comandanţilor eşaloanelor superioare. În vederea organizării/ planificării într-o concepţie unitară şi a asigurării viabilităţii sistemului de completare cu resurse se impune respectarea unor principii de către toate eşaloanele şi organele militare/civile cu responsabilităţi în domeniu.

"Stabilirea clară a cadrului de război al armatei, precum şi al cadrului de mobilizare pentru fiecare structură militară (termen de mobilizare, loc de mobilizare, situaţii de mobilizare, modul de completare a deficitelor, termene de completare) permite proiectarea judicioasă a resurselor încă din timp de pace şi asigurarea unor fluxuri suficiente şi oportune de resurse".[1]

3. Principii ale completării resurselor umane şi materiale

Formarea şi pregătirea rezervei Forţelor Terestre la nivelul standardelor forţelor dislocabile, printr-un sistem permanent de forme şi mijloace, va reduce semnificativ durata de operaţionalizare a unităţilor mobilizate/înfiinţate şi va asigura luptătorilor/specialiştilor abilităţile necesare îndeplinirii misiunilor de luptă la nivelul celor încadraţi în forţele active.

Un alt principiu îl reprezintă constituirea resurselor pe plan zonal/teritorial. O astfel de concepţie de distribuire şi stocare a resurselor în zonele de interes operativ/strategic asigură o anumită autonomie structurilor militare, diminuând dependenţa acestora de eşaloanele superioare, reducând durata ajungerii resurselor la beneficiar şi a riscurilor generate de transportul executat pe distanţe mari. Totuşi, constituirea rezervelor de completare în plan zonal/teritorial nu trebuie să aibă efecte negative asupra principiului conducerii centralizate/unice deoarece există inconvenientul stocării nejustificate de resurse la unele structuri neangajate în acţiuni hotărâtoare şi al neasigurării cu personal şi materiale a celor cu nevoi reale.

Sistemul de completare cu resurse, pe baza principiului suficienţei resurselor la pace şi război, trebuie să asigure crearea, gestionarea şi evidenţa resurselor necesare, atât pentru completarea forţelor armate la mobilizare, cât şi pentru refacerea capacităţii de luptă a unităţilor, ca urmare a pierderilor suferite pe timpul acţiunilor militare.

O importanţă deosebită în asigurarea viabilităţii sistemului de completare cu resurse o are şi principiul privind protecţia şi asigurarea multilaterală, atât pe timpul mobilizării, cât şi al desfăşurării acţiunilor militare, măsurile întreprinse în acest scop vizând reducerea efectelor acţiunilor

diverse şi permanente desfăşurate de inamic pentru reducerea capacităţii de reacţie a trupelor noastre.

Pentru menţinerea capacităţii operaţionale a unităţilor militare, pe timpul mobilizării şi acţiunilor de luptă, completarea cu resurse umane şi materiale trebuie să îndeplinească o serie de cerinţe cum ar fi: să se execute continuu pentru a nu determina oprirea/încetinirea ritmului acţiunilor în curs de desfăşurare/pregătire şi pentru a nu solicita excesiv sistemul logistic; să se execute în momentul oportun, respectiv când gradul de completare a scăzut la un nivel mai mic de 75% faţă de necesarul de război (încadrarea funcţiilor unicat şi a celor care determină nemijlocit capacitatea combativă a unităţilor se va efectua şi atunci când gradul de completare este mai mare de 75%); să se respecte principiul priorităţii, având-se în vedere locul, rolul şi misiunile marilor unităţi şi ale unităţilor în cadrul dispozitivului operativ sau tactic; să se desfăşoare în secret.

Trecerea centrelor militare judeţene în subordinea corpurilor de armată teritoriale asigură aplicarea unei concepţii unitare privind generarea şi regenerarea forţelor şi apropierea de nevoile reale ale unităţilor şi marilor unităţi.

BIBLIOGRAFIE

1. Legea nr.46/1996 privind pregătirea populaţiei pentru apărare, art.16.

PROPUNERE

Monitorizarea, de către structura afiliată din Statul Major General, a necesarului de resurse umane şi materiale pentru derularea adecvată a procesului de generare şi regenerare a forţelor militare ale României.

COLOCVIU STRATEGIC este o publicaţie a Centrului de Studii Strategice de Apărare şi Securitate ce include rezumate ale temelor de cercetare ştiinţifică, conferinţelor, simpozioanelor, seminariilor, meselor rotunde, opinii şi puncte de vedere ale unor personalităţi de marcă din armată şi societate, din ţară şi străinătate, implicate în cercetarea ştiinţifică din domeniul securităţii.

Publicaţie realizată cu sprijinul Editurii şi Tipografiei Universităţii Naţionale de Apărare
Tehnoredactare computerizată: Marioara BĂJENARU
Supliment al revistei *IMPACT STRATEGIC*
ISSN: 1582-6511; B: 27203

Centrul de Studii Strategice de Apărare şi Securitate
Şos. Panduri, nr. 68-72, Sector 5, Bucureşti
Telefon: 410.52.20, Fax 410.03.64
e-mail: cssas@unap.ro
web: www.unap.ro